

■ Visualização de Recursos, Contrarrazões e Decisões

DECISÃO DO PREGOEIRO: NÃO PROCEDE

TRIBUNAL REGIONAL ELEITORAL DA BAHIA

MANIFESTAÇÃO - PRE/DG/SGA/NUP

PREGÃO ELETRÔNICO nº 15/2023

Processo nº 0001890-80.2023.6.05.8000

Objeto: Contratação de empresa especializada em realização de eventos que incluam os serviços de recepcionistas, cerimonialistas, garçons, receptivo em aeroporto, cobertura fotográfica, filmagem digital em alta definição, transmissão simultânea com recursos de áudio e de vídeo, configuração de transmissões simultâneas ao vivo nos canais do Tribunal nas redes sociais, locação de equipamentos de som, estrutura de "box truss", confecção e instalação de painel em lona, painel de LED, telão, projetor, monitor de retorno, fornecimento de arranjos florais entre outros

MANIFESTAÇÃO DO PREGOEIRO

Trata-se de recurso administrativo interposto tempestivamente, por meio do sistema, pela Empresa FORUM EVENTOS LTDA – CNPJ: 13.020.511/0001-17, doravante denominada RECORRENTE, em face da decisão proferida pelo Pregoeiro que declarou vencedora do certame, para o LOTE 03, a Empresa STARTUP PRODUÇÕES E CONSULTORIA LTDA - CNPJ: 34.858.075/0001-20, a seguir denominada RECORRIDA, pelos fundamentos de fato e de direito abaixo expostos:

I – DO RECURSO (doc. nº 2341638)

Inicialmente, cabe salientar que a RECORRENTE registrou intenção de recorrer de forma imediata e motivada no momento e prazo oportunos através do sistema, conforme documento juntado ao SEI (doc. nº 2341638), sendo aceita pelo Pregoeiro, por entender que estavam presentes os pressupostos recursais.

Na defesa de suas razões, a RECORRENTE aduz o seguinte:

"Na SEÇÃO II – DAS CONDIÇÕES DE PARTICIPAÇÃO, do edital em questão, prevê nos itens 2.1 ao 2.4 o cumprimento do Decreto 10.024/2019. Ainda no referido Edital na SEÇÃO IV – DA APRESENTAÇÃO DA PROPOSTA ELETRÔNICA DE PREÇOS E DOS DOCUMENTOS DE HABILITAÇÃO, nos itens 4.1 e 4.1.1, reforçam a exigência de envio da documentação e proposta exclusivamente através do sistema, desde o momento de cadastramento da proposta, antes do início da disputa.

A empresa STARTUP Produções e Consultoria, declarada vencedora de vários lotes, cuja a inserção da proposta no sistema se deu dia 18 de abril as 21h32min, conforme anexos de proposta e documentação, anexado na ATA publicada no site gov.br, demonstra que não existiu a inserção dos documentos. Dentro do sistema de licitação gov.br, pode-se observar que a grande maioria dos participantes, enviaram os documentos de habilitação e proposta e cujo acesso para conferência estava disponível para todos os licitantes de cada grupo respectivo, no entanto esta empresa, sagrada vencedora, não apresentou documentação no sistema, impedindo o acesso dos concorrentes a conferência dos seus documentos.

Desde o dia 28 de outubro de 2019, data de início da vigência do Decreto nº 10.024, publicado no Diário Oficial da União do dia 23 de setembro de 2019, passa a incidir uma nova regulamentação para as licitações na modalidade de pregão, na forma eletrônica, no âmbito da Administração Pública federal. Com base na nova regulamentação, o processamento do pregão eletrônico deverá observar etapas sucessivas, de sorte que a etapa de "apresentação de propostas e de documentos de habilitação" ocorre antes das etapas de "abertura da sessão pública e envio de lances, ou fase competitiva" e de "habilitação".

Art. 6º A realização do pregão, na forma eletrônica, observará as seguintes etapas sucessivas:

- I – planejamento da contratação;
- II – publicação do aviso de edital;
- III – apresentação de propostas e de documentos de habilitação;
- IV – abertura da sessão pública e envio de lances, ou fase competitiva;
- V – julgamento;
- VI – habilitação;
- VII – recursal;
- VIII – adjudicação; e
- IX – homologação.

Diferentemente do que ocorria na vigência do Decreto nº 5.450/2005, em que somente o licitante que apresentou a proposta mais vantajosa enviava documentos de habilitação que não estavam disponíveis no Sicaf no momento em que se iniciava a etapa de habilitação, de acordo com o Decreto nº 10.024/2019, o envio desses documentos passa a ser prévio, quando do cadastramento da proposta no sistema eletrônico. Assim, todos os licitantes deverão cadastrar no sistema eletrônico suas propostas e seus documentos de habilitação.

art. 26. Após a divulgação do edital no sítio eletrônico, os licitantes encaminharão, exclusivamente por meio do sistema, concomitantemente com os documentos de habilitação exigidos no edital, proposta com a descrição do objeto ofertado e o preço, até a data e o horário estabelecidos para abertura da sessão pública.

Fica claro, então, o dever de todos os licitantes interessados em participar do certame encaminharem previamente, por meio do sistema eletrônico, os documentos de habilitação exigidos pelo edital, quando da apresentação de suas propostas. O § 2º do art. 26 do Decreto nº 10.024/2019.

Em seu art. 43, §3º, dispõe a Lei Federal nº 8.666/1993 ser "facultada à Comissão ou autoridade superior, em qualquer fase da licitação, a promoção de diligência destinada a esclarecer ou a complementar a instrução do processo, vedada a inclusão posterior de documento ou informação que deveria constar originariamente da proposta".

Havendo alguma falha formal, omissão ou obscuridade nos documentos de habilitação e/ou na proposta há um poder-dever por parte da Comissão de Licitação/Pregoeiro em realizar a diligência, superando-se o dogma do formalismo excessivo e prestigiando a razoabilidade e a busca pela eficiência, ampliação da competitividade e a proposta mais vantajosa para a Administração.

Note-se, portanto, que a realização de diligência destinada a esclarecer ou a complementar a instrução do procedimento licitatório independente de previsão em edital, sendo decorrente dos princípios da Administração Pública e da própria disposição legal contida no art. 43, §3º, da Lei Geral de Licitações.

As diligências têm por escopo, portanto:

- 1) o esclarecimento de dúvidas;
- 2) obtenção de informações complementares;
- 3) saneamento de falhas (vícios e/ou erros).

Mas não para inclusão de documentos que deveria estar inserido no sistema até o momento do início do certame.

Como foi feita a conferência de habilitação da empresa vencedora, uma vez que os únicos documentos anexados no sistema, foi a proposta inicial e um atestado do IFBA, quando da solicitação do Pregoeiro?

A proposta retificada ao valor final ofertado, foi encaminhada por onde? Quanto tempo após a convocação foi encaminhada esta proposta? Será que foi cumprido o prazo editalício?

CRC em anexo

DO PEDIDO

Apesar de reconhecer a competência e honestidade do servidores do TRE-BA, foram apresentadas razões pelas quais demonstram decisão equivocada por parte do Pregoeiro, ao declarar vencedora uma empresa que descumpriu as exigências do Edital, inclusive, mesmo tendo declarado em sistema ter total conhecimento do Edital, não cumpriu as normas da Lei que o rege.

Aqui solicito a devida reparação, desclassificando a empresa STARTUP Produções e Consultoria, passando a convocar o licitante na ordem de classificação para a respectiva apresentação da proposta ajustada.

O princípio da vinculação ao instrumento convocatório é corolário do princípio da legalidade e da objetividade das determinações habilitatórias.

O principal artigo da norma geral de licitação referente à vinculação ao ato convocatório é o art. 41. A Administração não pode descumprir as normas e condições do edital, ao qual se acha estritamente vinculada.

CONCLUSÃO:

Face as razões apresentadas, requer a Recorrente que seja recebido o presente recurso, para o fim de que, em juízo de retratação, o Ilustre Pregoeiro, DESCLASSIFIQUE/INABILITE a licitante STARTUP Producoes e Consultoria, por desatendimento a exigências do edital, aplicando-se as sanções pertinentes.

Não havendo retratação, seja o recurso remetido à Autoridade Superior, a fim de que essa lhe dê provimento"

II – DAS CONTRARRAZÕES (doc. nº 2341638)

Em contraponto, a licitante RECORRIDA apresentou os seguintes argumentos:

"Tendo em vista a apresentação do recurso da empresa FÓRUM EVENTOS, viemos por meio deste apresentar a nossa CONTRARRAZÃO para compor o processo, ainda que não tenhamos visto necessidade de apresentação devido à clareza das informações editalícias. Como é sabido por todos, as empresas tem a opção de não apresentação dos documentos já incluídos no SICAF - Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores, conforme abaixo:

11.2. As licitantes poderão deixar de apresentar os documentos de habilitação que já constem no SICAF - Sistema de Cadastramento Unificado de Fornecedores, conforme § 2º do art. 26 do Decreto nº 10.024/2019.

(retirado do edital, SEÇÃO XI - DA HABILITAÇÃO).

Em resposta ao questionamento a seguir: "A proposta retificada ao valor final ofertado, foi encaminhada por onde? Quanto tempo após a convocação foi encaminhada esta proposta? Será que foi cumprido o prazo editalício?"

Resposta: A proposta retificada ao valor final foi anexada em sistema logo em seguida à solicitação do pregoeiro e abertura de campo próprio.

Vistos os fatos acima, não sabemos se a empresa que apresentou os recursos por falta de leitura no edital ou arbitrariamente em busca da sua classificação. De qualquer modo, requeremos o não provimento do recurso e o prosseguimento do processo de adjudicação dos itens ganhos."

III - DA DECISÃO DO PREGOEIRO

Dos Fundamentos da Decisão do Pregoeiro

Conforme transcrita na ata do certame (doc. nº 2331442), a aceitação do lote controverso foi feita após conversa mantida com a RECORRIDA, por meio do chat (no dia 19.04.2023, às 16h43), que assegurou que a sua proposta atendia aos requisitos previstos no Termo de Referência, anexo ao edital, e de que havia reduzido os seus preços aos valores máximos possíveis, recusando a negociação dos lances finais ofertados.

O edital, ao tratar da apresentação e da aceitabilidade da proposta, assim estabelece:

4.1. A licitante deverá encaminhar proposta com a descrição do objeto ofertado e o preço, exclusivamente por meio eletrônico, concomitantemente com os documentos de habilitação exigidos neste Edital, até a data e o horário estabelecidos para abertura da sessão pública.

4.1.1. A etapa de que trata a condição acima será encerrada automaticamente com a abertura da sessão pública.

4.1.2. As licitantes poderão retirar ou substituir a proposta e os documentos de habilitação anteriormente inseridos no sistema, até a abertura da sessão pública.

(...)

10.1. Encerrada etapa de negociação, o Pregoeiro examinará a proposta mais bem classificada quanto à sua adequação à especificação do objeto licitado e à compatibilidade do preço em relação ao máximo estipulado para contratação, constantes, respectivamente, do Anexo I (Termo de Referência) deste Edital e do Anexo II (Orçamento Estimativo/Valor(es) Máximo(s) Admitido(s) para Contratação). (grifos nossos)

As especificações dos serviços aplicáveis aos LOTE 03 foram exaustivamente detalhadas no item 3.4 do Termo de Referência, anexo ao edital.

Não é demais salientar que o período de apresentação das propostas transcorreu sem o oferecimento de pedido de esclarecimento ou de impugnação ao edital.

Da leitura do ato convocatório, restou claro que não foi exigido o envio de proposta ajustada ao lance final, como cogitado pelo RECORRENTE.

No que diz respeito à habilitação da RECORRIDA, sem o envio dos documentos respectivos quando do cadastramento da proposta, insta salientar que o Pregoeiro valeu-se da regra editalícia prevista no item 4.1.3, que faculta aos licitantes a não apresentação dos documentos de habilitação que constem do SICAF:

"4.1.3. A licitante poderá deixar de apresentar os documentos de habilitação que constem do SICAF, assegurado às demais licitantes o direito de acesso aos dados constantes do sistema."

Na habilitação da RECORRIDA, o Pregoeiro deixou claro à referida Empresa e aos demais licitantes que foram analisados os requisitos/documentos de habilitação, conforme mensagens veiculadas no chat, como temos:

"Pregoeiro 24/04/2023 09:44:50 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Senhor licitante, como solicitado no dia 20.04.2023, fineza indicar em qual(is) do(s) atestado(s) que consta(m) no SICAF, é possível aferir a comprovação dos requisitos de qualificação técnica exigidos no edital -LOTE 02, 03 e 04. 34.858.075/0001-20 24/04/2023 09:44:57 Excelente dia Sr. Pregoeiro!

34.858.075/0001-20 24/04/2023 09:45:23 Qualificação técnica p/ lote 02: - CORPO DE BOMBEIROS DO ESTADO DA BAHIA -CBMBA 3 - CENTRO DE INSPEÇÃO VEICULAR DE ITABAIANA - IFBA - TÍTULO DE HONORIS CAUSA A GILBERTO GIL - KOALA COMUNICAÇÃO VISUAL - SELEÇÃO DE ALGUMAS FOTOS COMPROBATÓRIAS DOS ATESTADOS DE CAPACIDADE TÉCNICA

34.858.075/0001-20 24/04/2023 09:45:32 Qualificação técnica p/ lote 03: - IFBA - TÍTULO DE HONORIS CAUSA A GILBERTO GIL

34.858.075/0001-20 24/04/2023 09:45:39 Qualificação técnica p/ lote 04: - IFBA - TÍTULO DE HONORIS CAUSA A GILBERTO GIL -IFBA - MPBA - CRESS - KOALA COMUNICAÇÃO VISUAL - SELEÇÃO DE ALGUMAS FOTOSCOMPROBATÓRIAS DOS ATESTADOS DE CAPACIDADE TÉCNICA

Pregoeiro 24/04/2023 09:48:43 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Obrigado, senhor licitante, pelas informações prestadas.

Pregoeiro 24/04/2023 17:09:58 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Senhor licitante, não consegui encontrar, dentre os atestados referidos, a prestação de serviços de impressão e instalação de lona vinílica (backdrop) para eventos com público de, no mínimo, 200(duzentas) pessoas. Poderia indicar onde encontrá-la?

34.858.075/0001-20 24/04/2023 17:13:16 Prezado Pregoeiro, pedimos desculpa. Houve um equívoco do emitente do atestado do IFBA - HONORIS CAUSA A GILBERTO GIL, o mesmo esqueceu de incluir o item de backdrop com lona. Porém já foi modificado e anexado no SICAF e enviado via e-mail. Caso seja necessário podemos anexar aqui no sistema novamente.

34.858.075/0001-20 24/04/2023 17:14:31 no SICAF consta como: IFBA - TÍTULO DE HONORIS CAUSA A GILBERTO GIL ATUALIZADO.

Pregoeiro 24/04/2023 17:16:27 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Será aberto o prazo no sistema para envio do documento retificador. Obrigado pelas informações prestadas.

Sistema 24/04/2023 17:16:54 Senhor fornecedor STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA, CNPJ/CPF:34.858.075/0001-20, solicito o envio do anexo referente ao grupo G2.

Sistema 24/04/2023 17:17:18 Senhor Pregoeiro, o fornecedor STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA, CNPJ/CPF:34.858.075/0001-20, enviou o anexo para o grupo G2.

Pregoeiro 24/04/2023 17:39:40 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Informo a Vossa Senhoria que este pregoeiro concluiu o exame dos documentos/requisitos de habilitação dessa Empresa, cuja proposta foi ACEITA para os LOTE 02, 03 e 04, a saber:

Pregoeiro 24/04/2023 17:40:02 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Declaração de menor e de inexistência de fato superveniente e impeditivo: As declarações foram corretamente apresentadas, por meio do campo próprio no sistema.

Pregoeiro 24/04/2023 17:40:28 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Habilitação jurídica: conforme consulta ao SICAF e aos documentos anexados, foi constatada a presença do ato constitutivo a que se refere o item 11.1.3, letra "b".

Pregoeiro 24/04/2023 17:40:45 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - O documento de habilitação jurídica e a consulta ao SICAF evidenciam a presença de objeto social pertinente e compatível com o objeto lícitado.

Pregoeiro 24/04/2023 17:41:42 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Regularidade fiscal: Inscrição no CNPJ: por meio de consulta na internet, este pregoeiro emitiu a prova de inscrição no CNPJ.

Pregoeiro 24/04/2023 17:43:34 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Conforme consta no SICAF, estão regulares as certidões junto as Fazendas Nacional e Municipal (validade: 25.04.2023 e 12.07.2023, respectivamente).

Pregoeiro 24/04/2023 17:44:14 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Regularidade fiscal: também está regular a validade do CRF/FGTS, conforme consulta ao SICAF (válida até 05.05.2023).

Pregoeiro 24/04/2023 17:44:53 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Regularidade fiscal-trabalhista: Conforme consulta ao SICAF, a licitante encontra-se regular, até o dia 15.10.2023.

Pregoeiro 24/04/2023 17:45:34 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Qualificação econômico-financeira: Foi obtida por este pregoeiro, pela internet, a certidão negativa de falência, emitida pelo TJ/BA nesta data, com validade de 30 dias (Certidão nº 00136194).

Pregoeiro 24/04/2023 17:49:54 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Qualificação técnica: os atestados de capacidade técnica emitido por Koala Comunicação, IFBA, Centro de Inspeção Veicular Itabaiana, Corpo de Bombeiros e MP/BA atendem ao exigido no edital (item 11.1.7, letras "a" e "a.2", "a.3" e "a.4").

Pregoeiro 24/04/2023 17:50:47 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Ocorrências e impedimentos: na consulta ao SICAF, não constam registros de ocorrências, impedimento de licitar, ocorrências impeditivas indiretas ou vínculo com o serviço público.

Pregoeiro 24/04/2023 17:51:39 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Conselho Nacional de Justiça e Controladoria Geral da União: Conforme consulta feita pelo pregoeiro, na internet, nesta data, foram emitidas certidões negativas do CNJ e não foram encontrados registros de sanção no Portal da Transparência, tanto em relação ao CNPJ como ao CPF dos sócios da licitante.

Pregoeiro 24/04/2023 17:52:46 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Isto posto, informo a Vossa Senhoria e aos demais licitantes que será procedida a sua habilitação, sendo considerado vencedor do certame, no tocante aos LOTES 02, 03 e 04, com os seguintes valores finais:

Pregoeiro 24/04/2023 17:53:42 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Lote 2 Proposta 15 R\$ 2.500,00 16R\$ 580,00 17 R\$ 5.999,00 18 R\$ 12.800,00 19 R\$ 1.100,00 20 R\$ 1.750,00 21 R\$3.999,00 22 R\$ 998,00 R\$ 29.726,00

Pregoeiro 24/04/2023 17:53:55 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Lote 3 Proposta 23 R\$ 24.000,00 24R\$ 7.000,00 25 R\$ 2.200,00 26 R\$ 5.000,00 R\$ 38.200,00

Pregoeiro 24/04/2023 17:54:10 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Lote 4 Proposta 27 R\$ 14.400,00 28R\$ 8.400,00 29 R\$ 3.400,00 30 R\$ 6.000,00 31 R\$ 3.000,00 32 R\$ 3.000,00 R\$38.200,00

Pregoeiro 24/04/2023 17:55:36 Para STARTUP PRODUCOES E CONSULTORIA LTDA - Valores totais por lote, conforme especificado: lote 02: R\$ 29.726,00 / lote 03 R\$ 38.200,00 / lote 4: R\$ 38.200,00".

IV - DA CONCLUSÃO

Em face do exposto, este Pregoeiro manifesta-se pela improcedência do recurso ora impetrado pela RECORRENTE e mantém a decisão que declarou vencedora do LOTE 3 a RECORRIDA, de acordo com os motivos aqui apresentados.

É a manifestação a ser submetida à apreciação superior.

De ordem, à ASSESD.

NUP, em 05.05.2023

Arthur Ribeiro Rocha

Pregoeiro

Fechar